ОБЗОР
изменений законодательства в сфере противодействия коррупции
(по состоянию на 30.08.2021)

Федеральное законодательство

1. Федеральный закон от 24 февраля 2021 года № 16-ФЗ «О внесении изменений в статьи 201 и 285 Уголовного кодекса Российской Федерации».

Данный Федеральный закон направлен на совершенствование правовой основы противодействия коррупции.

В связи с этим расширен предусмотренный пунктом 1 примечаний к статье 285 («Злоупотребление должностными полномочиями») Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) перечень лиц, которые признаются должностными лицами для целей главы 30 «Преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления» УК РФ.

В этот перечень включены лица, выполняющие организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в хозяйственных обществах, в высшем органе управления которых Российская Федерация, субъект Российской Федерации или муниципальное образование имеет право прямо или косвенно (через подконтрольных им лиц) распоряжаться более чем 50% голосов либо в которых Российская Федерация, субъект Российской Федерации или муниципальное образование имеет право назначать (избирать) единоличный исполнительный орган и (или) более 50% состава коллегиального органа управления, в акционерных обществах, в отношении которых используется специальное право на участие Российской Федерации, субъектов Российской Федерации или муниципальных образований в управлении такими акционерными обществами («золотая акция»), а также в публично-правовых компаниях и государственных внебюджетных фондах.

В пункт 1 примечаний к статье 201 («Злоупотребление полномочиями») УК РФ внесено корреспондирующее изменение, определяющее, какие лица признаются выполняющими управленческие функции в коммерческой или иной организации, а также в некоммерческой организации, не являющейся государственным органом, органом местного самоуправления, государственным или муниципальным учреждением.

Указанные изменения вступили в законную силу с 7 марта 2021 года.

2. Федеральный закон от 30 апреля 2021 года № 116-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В ряд законодательных актов внесены уточнения, касающиеся ограничений для замещения государственных и муниципальных должностей,

должностей государственной и муниципальной службы и иных должностей в связи с наличием 2 гражданства (подданства) иностранного государства либо права на постоянное проживание в нем.

Устанавливается запрет замещать указанные должности, несоблюдение которого служит основанием для отказа в приеме на соответствующую службу или назначении на соответствующую должность, а также для расторжения служебного контракта, трудового договора или досрочного прекращения полномочий.

Государственные и муниципальные служащие, должностные лица и работники, которые на день вступления в силу (1 июля 2021 года) Федерального закона от 30 апреля 2021 года № 116-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 116-ФЗ) имеют гражданство (подданство) иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, обязаны сообщить соответствующим должностным лицам такие сведения в течение десяти дней (до 11.07.2021) со дня вступления в силу Федерального закона № 116-ФЗ.

В течение шести месяцев (до 01.01.2022) со дня вступления в силу Федерального закона № 116-ФЗ указанные лица могут продолжить проходить службу (работать) на замещаемых ими должностях при условии представления в срок до 21 июля 2021 года документов, подтверждающих намерение прекратить гражданство (подданство) иностранного государства или право на постоянное проживание на территории иностранного государства.

По истечении шести месяцев и при непредставлении документов, подтверждающих прекращение гражданства (подданства) иностранного государства или права на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, они подлежат освобождению от замещаемых должностей и увольнению со службы (с работы).

3. Федеральный закон от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Статьей 64 Федерального закона от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 170-ФЗ) внесены изменения в пункт 5 части 1 статьи 16 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ).

Уточнены ограничения, связанные с государственной службой, в частности предусматривается, что гражданин не может быть принят на гражданскую службу, а гражданский служащий не может находиться на гражданской службе в случае близкого родства или свойства с гражданским служащим, если замещение должности связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому, за исключением замещения должности в уполномоченных в сфере лесных отношений органах исполнительной власти субъектов Российской 3 Федерации на территориях с низкой плотностью сельского населения, а также в отдаленных и труднодоступных местностях.

4. Указ Президента РФ от 16 августа 2021 г. N 478 "О Национальном плане противодействия коррупции на 2021 - 2024 годы".

Настоящий Национальный план реализуется путем осуществления государственными органами, органами местного самоуправления и организациями мероприятий, направленных на предупреждение коррупции и борьбу с ней, а также на минимизацию и ликвидацию последствий коррупционных правонарушений, по следующим основным направлениям:

-совершенствование системы запретов, ограничений и обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции в отдельных сферах деятельности;

- повышение эффективности мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов;

- совершенствование порядка проведения проверок достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, соблюдения запретов и ограничений, исполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции;

-совершенствование правового регулирования ответственности за несоблюдение антикоррупционных стандартов;

-применение мер административного, уголовного и уголовно-процессуального воздействия и уголовного преследования;

-совершенствование правового регулирования в части, касающейся ограничений, налагаемых на граждан после их увольнения с государственной (муниципальной) службы;

-реализация мер по противодействию коррупции в организациях, осуществляющих деятельность в частном секторе экономики;

- совершенствование правовых и организационных основ противодействия коррупции в субъектах Российской Федерации;

- совершенствование мер по противодействию коррупции при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок, осуществляемых отдельными видами юридических лиц, а также при распоряжении государственным и муниципальным имуществом;

- реализация мер по повышению эффективности антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов;
- повышение эффективности образовательных и иных мероприятий, направленных на антикоррупционное просвещение и популяризацию в обществе антикоррупционных стандартов;
- применение дополнительных мер по расширению участия граждан и институтов гражданского общества в реализации государственной политики в области противодействия коррупции;
- повышение эффективности международного сотрудничества Российской Федерации в области противодействия коррупции. Укрепление международного авторитета России;
- реализация мер по систематизации и актуализации нормативно-правовой базы в области противодействия коррупции;
- применение цифровых технологий в целях противодействия коррупции и разработка мер по противодействию новым формам проявления коррупции, связанным с использованием цифровых технологий;

5. Указание Банка России от 27.05.2021 № 5798-У «О порядке предоставления кредитными организациями и некредитными финансовыми организациями гражданам сведений о наличии счетов и иной информации, необходимой для представления гражданами сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, о единой форме предоставления сведений и порядке ее заполнения», зарегистрированное Министерством юстиции Российской Федерации 30 июня 2021 года № 64039 вступает в силу с 1 сентября 2021 года.

Данное указание содержит единую для всех финансовых организаций форму сведений о наличии счетов и иной информации, необходимой для представления гражданами сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, обновленную с учетом изменений законодательства о цифровых финансовых активах и цифровой валюте.

Срок представления информации гражданам кредитными и некредитными финансовыми организациями остался прежним – не позднее 5 рабочих дней после дня обращения.

Указание Банка России от 14.04.2020 № 5440-У «О порядке предоставления кредитными организациями и некредитными финансовыми организациями гражданам сведений о наличии счетов и иной информации, необходимой для представления гражданами сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, о единой форме предоставления сведений и порядке ее заполнения», признается утратившим силу с 01.09.2021.

Методические рекомендации

1. Обзоры практики применения законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции по вопросам предотвращения и урегулирования конфликта интересов № 5 и № 6, подготовленные Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации (далее – Минтруд России).

Обзоры размещены на официальном сайте Минтруда России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Деятельность/Политика в сфере противодействия коррупции/Методические материалы по вопросам противодействия коррупции/обзор практики правоприменения в сфере конфликта интересов».

В обзорах обобщены результаты мониторинга применения мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов в государственных органах и органах местного самоуправления, в том числе решений соответствующих комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

В обзорах рассматриваются различные ситуации с комментариями к ним.

Подчеркнуто, что конфликт интересов является оценочной категорией, при которой необходимо уделять существенное внимание вопросам квалификации ситуации в качестве конфликта интересов самими служащими. Анализ правоприменительной практики показывает, что зачастую данные лица не всегда правильно оценивают ту или иную возникающую ситуацию, в связи с чем не принимают должных мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

Одновременно отмечается, что в случае обращения к служащему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений (например, к получению взятки) необходимо уведомить о данном факте представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы, а в случае возникновения конфликта интересов – 5 уведомить представителя нанимателя о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения.

Кроме того, в случаях, когда в ходе проверки соблюдения должностным лицом антикоррупционных стандартов выявляются обстоятельства, свидетельствующие о наличии в его деяниях признаков преступления или административного правонарушения, информацию об этом необходимо направить в компетентные государственные органы.

При этом, например, отказ в возбуждении уголовного дела в отношении должностного лица не является основанием для его освобождения от ответственности за непринятие мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, поскольку для каждого вида юридической ответственности предусмотрены самостоятельные основания.

2. На официальном сайте Президента Российской Федерации размещена новая версия специального программного обеспечения «Справки БК» (версия 2.5.0) от 30.06.2021.

С 1 июля 2021 года вместо уведомления о цифровых финансовых активах, сведения о цифровых финансовых активах, правах и валюте предусмотрены в составе обновленной справки о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – справка о доходах). В версии от 30.06.2021 СПО «Справки БК» учтены нововведения в законодательство о цифровых финансовых активах и цифровой валюте и внесены соответствующие изменения.

Информационные материалы по заполнению справок о доходах, а также СПО «Справки БК» (версия 2.5.0) от 30.06.2021 размещены по ссылке: http://www.kremlin.ru/structure/additional/12.

3. Разъяснения по вопросу возможности применения отдельными категориями лиц специального налогового режима «Налог на профессиональный доход», разработанные Минтрудом России и направленные письмом от 19.04.2021 № 28-6/10/В-4623.

Минтрудом России даны разъяснения по порядку применения специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» (далее – режим «НПД») государственными и муниципальными служащими.

По смыслу части 1 статьи 2 Федерального закона от 27 ноября 2018 года № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» применять режим НПД (стать так называемым «самозанятым») могут как физические лица, зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, так и иные физические лица.

Минтрудом России в частности даны разъяснено, что в отношении доходов государственных и муниципальных служащих объектом налогообложения НПД признаются исключительно доходы от сдачи в аренду (наем) жилых помещений. При этом, в отдельных ситуациях получаемый доход может свидетельствовать о возможном нарушении антикоррупционных стандартов. Например, приобретение жилых помещений с целью их последующей сдачи в аренду (наем) может расцениваться в качестве осуществления предпринимательской деятельности (вне зависимости от используемого налогового режима).

Также отмечено, что применение режима НПД не исключает возможность заключения бывшим государственным и муниципальным служащим гражданско-правовых договоров, предусмотренных частью 1 статьи 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», с организациями, в отношении которых он осуществлял отдельные функции государственного (муниципального) управления.

В случае заключения указанных договоров необходимо получение согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

4. Разъяснения Управления Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции от 12.05.2021 № А79-2094.

Управлением Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции даны разъяснения по применению антикоррупционного законодательства в отношении глав местной администрации по контракту и лиц, претендующих на замещение указанных должностей, также рассмотрен вопрос соблюдения требований законодательства о противодействии коррупции в случаях приобретения паев инвестиционных фондов.